

关于张家港市 2022 年国民经济和社会 社会发展计划执行情况与 2023 年国民经济 和社会发展计划草案的报告

——2023 年 1 月 3 日在市十五届人大二次会议上

市发展和改革委员会 曹鹰飞

各位代表：

我受市人民政府委托，向大会报告张家港市 2022 年国民经济和社会社会发展计划执行情况与 2023 年国民经济和社会社会发展计划草案，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2022 年国民经济和社会社会发展计划执行情况

刚刚过去的一年，面对严峻复杂的外部环境、超出预期的多重压力，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，全面落实上级各项决策部署，在市委、市政府的正确领导下，紧扣“创新转型加速年”工作主题，高效统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，主要指标稳步恢复，全市经济社会发展成绩来之不易。

——地区生产总值超 3100 亿元（预计数，下同）；

——一般公共预算收入 219 亿元；

——规模以上工业增加值增长 0.3%；

——全社会固定资产投资 523 亿元；

——进出口总额 456 亿美元、实际使用外资 9 亿美元；
——社会消费品零售总额 800 亿元；
——研发支出与地区生产总值之比 3.58%；
——全体居民人均可支配收入增长 4.2%；
——单位地区生产总值能耗下降率、单位地区生产总值二氧化碳排放量下降率完成上级任务。

具体来说，主要成效体现在以下五个方面：

（一）稳住经济大盘保增长，经济发展质效逐步提升

经济韧性强力显现。面对疫情反复和国际复杂形势等风险挑战，快速应对、制定落实“市场主体纾困解难 28 条”“服务业纾困 22 条”“文体旅纾困 18 条”等惠企政策，成立运行“保生产、稳发展”“稳定重点产业链供应链”等工作专班，多措并举帮助市场主体纾困解难。为企业办理“缓、减、退”税超 100 亿元，发放稳岗返还资金 1.5 亿元，减免企业失业保险费超 6 亿元、基本医疗保险费 1.6 亿元。广大鑫盛（一期）、信义光伏等项目竣工投产，规上工业总产值完成 5944 亿元，稳居全国工业百强县（市）前三。支持企业组团出海稳订单、拓市场，跨境电商 B2B 出口额居苏州第一，完成口岸货物吞吐量 2.45 亿吨、外贸运量 6420 万吨。沙钢集团连续 14 年入围世界 500 强，4 家企业入围中国企业 500 强，9 家企业入围中国民营企业 500 强，13 家企业入围中国服务业企业 500 强。新增上市企业 3 家，其中瑞泰新材刷新江苏企业创业板首发募资最高纪录。

招商引资成果纷呈。聚焦科技招商“一号工程”，实体化运作科技招商中心，引进科技招商项目超 1200 个。围绕 4+4 重点产业链图谱开展精准招商，累计引投超 10 亿元重要节点项目 30 个。高规格举

办首届张家港发展大会，总投资 847.6 亿元的 145 个项目集中签约。采埃孚底盘零部件及后轮转向系统、如鯤锂电池电解液添加剂等项目签约落地，大族激光、默克半导体等项目开工建设。265 个三级重大项目完成投资超 500 亿元。创新发布“沙洲科创 C 计划”，组建总规模 5 亿元的“沙洲科创 C 计划”基金。启动运营全国首家科技创新研修院，设立总规模 15 亿元的人才一号母基金。定制人才企业专属融资产品“港城人才贷”，累计放款超 8500 万元。新增国家级人才计划 10 名、省“双创计划”13 名、“姑苏计划”58 名、市领军人才 161 名。

转型升级持续推进。做大做强新兴产业，战略性新兴产业产值占规上工业比重超 40%。新增省“两业融合”试点企业 3 家。推进数字赋能传统产业升级，规上工业企业数字化改造实现全覆盖。技改投资占工业投资比重超 50%、提高 23 个百分点。新增省星级上云企业 129 家、省级工业互联网标杆工厂 1 家。获评工信部大数据产业发展试点示范项目 2 个、新一代信息技术与制造业融合发展试点示范项目 1 个、智能制造优秀场景 1 个。新增省级智能制造示范工厂 1 家、省级智能制造示范车间 19 个。保税区获评全省首批化工中试基地。永钢集团荣获第七届中国工业大奖。新增国家级专精特新“小巨人”企业 13 家，获评数超历年总和。大力发展外资总部经济，伊萨焊接被认定为省级跨国公司功能性机构。

（二）深化改革开放添动能，市场主体活力加速释放

改革攻坚多点突破。12 项工作获省政府办公厅督查激励通报表扬，总数位列全省县（市、区）第一。加快政务服务数字化转型，133 个事

项实现“跨省通办”，1283个事项实现“一网通办”。创新推行“1234”工程项目审批服务模式，实现企业开办全城通办通取，全市新增市场主体24083户，营商环境继续领跑全省县市“第一方阵”。深入实施国企改革，经开控股集团正式揭牌投运。组建张家港创新投资集团，市属国有及国有控股企业营收增长20%。修订出台《张家港市产业创新集群高质量发展扶持政策》，在全省率先推行产业扶持政策“积分制”管理。推进数字人民币试点，数字人民币跨境结算和“苏交网”平台数字人民币大宗交易结算成功落地，发放全国首笔数字人民币知识产权质押贷款、全省首笔“苏质贷”。加快实施“港城金融服务万企百亿融通工程”，本外币存贷款余额超9300亿元、加权平均增速超20%，新增社会融资总量超1200亿元。

开放合作走深走实。深度融入长三角一体化发展，积极参与虹桥国际开放枢纽北向拓展带建设，上海长三角科创企业服务中心苏南中心、光束汽车生产基地等纳入虹桥国际开放枢纽建设（苏州）相关方案。获评国家进口贸易促进创新示范区。新增对外开放泊位1个，在全省率先探索推行进口转关“离港确认”模式，“水水中转”效率大幅提升。新增跨境电商海关备案企业56家。新增“一带一路”沿线国家投资项目10个，瑞泰新材、爱丽家居等对外投资项目有序推进。外贸增速、实际对外投资规模均位列苏州第一。充分用好《区域全面经济伙伴关系协定》等国际经贸规则，签发RCEP项下原产地证书共4883份，位列全省县级市第一。

创新生态稳步优化。高标准获评首批国家创新型县（市）。布局高能级科创载体平台，新开工科创孵化载体累计超200万平方米，中昊港创科技创新产业园正式投用，劭迪医疗器械产业创新港一期建成。

获批国家级众创空间 2 家，梵创产业园获评省科技企业孵化器。全方位提升企业创新能力，新增省级工程研究中心 1 家、省级工业设计中心 2 个、省级企业技术中心 12 个，有效高新技术企业 955 家。新增产学研合作项目 242 项，入选省关键核心技术（装备）攻关产业化项目 4 个，氢能技术创新中心获评省级技术创新中心，沙钢集团“制品原料用高速线材”入选国家级单项冠军产品。有效发明专利净增 1450 件、增长 80%，3 项获批中国专利优秀奖。首个知识产权证券化项目成功落地，入选首批国家知识产权强县建设试点县，保税区入选首批国家级知识产权强国试点园区。

（三）注重协调并进优布局，城市功能品质迭代升级

乡村振兴战略深入实施。落实富民强村帮促行动，村均可支配收入达 1600 万元。入选全省首批高标准农田示范项目，实施示范点建设 1300 亩；完成养殖池塘标准化改造 1500 亩。新增绿色食品约 4 万亩，绿色优质农产品比重达 71.7%。加强农村人居环境整治，完成农村户厕改造提升 4500 户；建成农村生活垃圾分类省级试点乡镇 1 个、省级垃圾分类达标小区 96 个，生活垃圾实现全量焚烧；新治理农村生活污水 45 个村庄、1000 户农户。编制出台新一轮镇村布局规划，非搬迁撤并类村庄提升至 81%。新增省级特色田园乡村 2 个，建成苏州市特色康居示范区 4 个、特色康居乡村 60 个。张家港湾滨江生态廊道建设、凤凰江南桃源小镇荣获江苏人居环境范例奖。

基础设施建设日趋完善。累计建成 5G 基站 3329 个，基本实现 5G 网络市域范围覆盖。城市智能体项目获 2022 亚太区智慧城市大奖，入选全国首批数字家庭试点城市。南沿江城际铁路主体工程完工，通苏嘉甬铁路、张靖皋长江大桥开工建设；苏张高速、轨交宜锡张线等研究工

作有序推进。城区交通快速路网不断优化，G346 张家港绕城段改扩建工程全面推进，东二环快速化改造工程开工建设，南二环前期工作基本完成，东三环建成通车，基础设施投资增长 123%、增速列苏州第一。张家港海进江 LNG 接收站东沙作业区进港航道和锚地工程完成交工验收。太字圩闸、十一圩枢纽、走马塘泵站等省级重点水利工程全面开工。实施城市更新计划，组建城市更新中心、城市保护发展有限公司，标准化改造集贸市场 3 家，完成老旧小区改造 5 个，建成“口袋公园”30 个，新增停车位 8000 余个。探索实施“房票”安置新模式。

文化文明特色更加凸显。高水平承办央视中秋晚会。入选中央文明办“城乡文明创建巡礼”、《光明日报》“百姓身边看文明”重点宣传城市。小品《打折》折桂第十九届“群星奖”，5 个作品荣获江苏省“五星工程奖”，锡剧《云水谣》入选江苏省精神文明建设“五个一工程”。长江文化节列入长江国家文化公园江苏段建设方案。善港村入选全国村级“文明乡风建设”典型案例。金港街道金都社区荣膺“全国先进基层群众性自治组织”。1 人荣登“中国好人榜”，5 人荣登“江苏好人榜”，7 人获评“苏州时代新人”。入选首批全国全民运动健身模范县（市、区）、江苏省体系化建设运动促进健康机构试点县（市）。

（四）着力改善民生谋福祉，美好生活水平不断提高

民生保障更加完善。社会保险扩面新增 5 万人，住房公积金扩面新增 3.4 万人。城镇新增就业 2 万人，本市籍应届高校毕业生就业率超 99%。有就业意愿退役军人就业率达到 100%。创新推出“就业帮扶‘微’你办”服务平台，新增高技能人才 7128 人。低保对象精准救助率、困境儿童应保尽保率、残疾人“两项补贴”精准发放率均保持 100%。成立全国首家“调裁审执”劳动保障维权一体化服务中心，在全国率先上

线“张仲在线”庭审直播平台，成为全省首个快递企业参加工伤保险全覆盖的地区。市慈善总会、沙钢集团、“虹筑之家·工友驿站”志愿服务项目荣获“江苏慈善奖”。24个民生实项目、353个民生微实项目高效推进。粮食物资储备充足，全市原粮储备7.58万吨、成品粮油储备5402吨。

公共服务扩容提质。获评全国义务教育优质均衡先行创建县（市、区），高标准通过学前教育普及普惠县（市、区）省级验收评估。入选首批全国家校社协同育人实践基地。13所新建、改扩建学校正式投入使用，新增学位1.1万个。养老服务“时间银行”全面推开，智慧养老服务平台建成启用，新建综合养老服务中心6家。新建24小时图书馆驿站3家。长三角高级专家诊疗中心”常态化运行。建成医保便民服务站106个，异地就医直接结算服务覆盖住院、门诊和定点零售药房，230种慢病用药下沉社区；入选全省公立医院综合改革示范县（市、区），第四人民医院荣获“江苏省健康促进医院”；在苏南地区率先实现120呼救全网定位。入选省级丧葬礼俗改革试点地区。“法官村官双向交流”入选最高院基层社会治理典型案例。“邻里港湾”项目获评省“基层社会治理创新成果奖”。

社会大局和谐稳定。慎终如始抓好常态化疫情防控，在全省率先推行药店便民核酸采样点，建成投用金沙方舱医院。深入开展安全隐患大排查大整治，全市生产安全事故起数和死亡人数实现“双下降”。食品、药品、特种设备、产品质量“四大安全”不断夯实。常态化推进扫黑除恶斗争，开展打击拐卖妇女儿童、整治养老诈骗、治理电信网络诈骗等专项行动，全市违法犯罪警情实现15年连降，群众安全感继续保持全省领先。获评省第十二届双拥模范城（县、区）。妥善处

置群众信访诉求，化解信访矛盾。在全省率先建成一站式刑事速裁中心。人防工程建设和维护管理有序推进。金融风险防控“动态清零”，建成“金融惠民之家”45家，升级“普惠金融服务站”5个。

（五）夯实绿色基底增颜值，生态文明建设步伐铿锵

污染防治有力有效。2021年长江经济带生态环境警示片披露问题全面整改到位、完成验收销号，第二轮中央、省生态环境保护督查累计交办信访问题整改完成率达100%。统筹推进大气、水、土壤（固废）等各类污染防治，全市13个国省考断面、19条通江支流平均水质达到Ⅲ类水比例均为100%，饮用水源地水质达标率为100%。第四水厂扩建工程荣膺“2022全球水奖年度最佳市政供水项目”金奖，自来水深度处理率达100%。金港污水厂二期扩建项目建成投运，新增城镇污水处理提质增效达标区21个，治理劣Ⅴ类水体91条，建成幸福河湖100条。PM_{2.5}年均浓度为28.5微克/立方米，空气优良天数比例达82.6%。全面打造“无废城市”建设示范样板，久兴固废小微企业危废集中收集“绿岛”项目正式运行，土壤环境质量保持稳定。

降碳减排高效推进。积极稳妥推进碳达峰、碳中和，深化国家低碳城市试点，研究出台《张家港市科技支撑碳达峰碳中和三年行动计划（2023—2025年）》。关停退出4家化工企业，超额完成苏州下达任务。严格淘汰煤电落后产能，全市非电行业燃煤企业减至4家。完成节能交易11笔，累计节能交易量7.37万吨标煤。构建绿色低碳循环发展经济体系，总投资283.11亿元的48个绿色低碳建设项目启动建设。经开区获评国家生态文明建设示范区，扬子江化工园获批国家级绿色化工园区。入选江苏省首批生态产品价值实现机制试点。新增长江湿地保护小区5个、面积4422公顷，自然湿地保护率提升至80%、新增成片

林面积 401.7 亩。

资源节约效益显著。研究出台《促进有效投资、推动产业用地提质增效工作方案》，创新构建用能权、用水指标、排污权“集中池”。强化用水总量和强度双控工作，压减取水许可量 449 万立方米，入选国家典型地区再生水利用配置试点。完成“三区三线”划定工作，高效执行土地利用计划，获批新增建设用地 3439 亩。深入实施产业用地更新“两集聚两提升”行动，盘活存量空间 5800 亩。编制低效用地再开发 2022 年度实施计划，释放城镇建设用地利用空间和潜能。获评省自然资源节约集约利用模范县（市、区）、省土地执法模范县（市、区），自然资源节约集约利用综合评价连续七年位居全省前列。

在各项工作取得成绩的同时，我们也清醒地认识到，全市经济社会发展还面临一些问题和挑战：一是复杂多变的外部环境和疫情防控措施优化调整过渡期的影响有待克服，市场需求相对乏力，部分行业尤其是中小微企业发展面临不少困难；二是地区生产总值、一般公共预算收入、规模以上工业增加值、全社会固定资产投资、社会消费品零售总额等部分指标增长不及预期，经济高质量发展基础有待进一步夯实；三是创新能力不强、产业结构不优、人才支撑不足等深层次矛盾有待进一步改善。对此，我们将正视问题、直面挑战，以更坚决的决心、更有力的举措，加以改进优化。

二、2023 年国民经济和社会发展主要预期目标

2023 年是实施“十四五”规划承上启下的关键之年，也是迈向“后疫情时代”的过渡之年。**从国际环境看，全球经济下行风险加剧，经济增长进一步放缓。**持续高企且广泛的通胀、乌克兰危机导致的供应中断和粮食不安全等情况，进一步加大了经济下行的风险。**从国内形**

势看，经济逐步企稳回升，积极因素不断累积。随着疫情防控政策不断优化调整，疫情对经济的影响将逐步减弱，生产生活秩序也将恢复正常，消费将成为经济活力的重要支撑，企业投资意愿有望增强。**从我市发展看，发展基础更加坚实，经济保持恢复性增长。**科技招商如火如荼，产业创新集群建设纵深发展，长三角一体化发展、长江经济带发展、苏州市域一体化发展大力推进，跨江融合桥头堡、沿江发展主力军作用愈发显现。

综合考虑国内外宏观发展形势，结合我市发展实际，2023年全市经济社会发展主要目标安排如下：

- 地区生产总值按可比价增长5%以上；
- 一般公共预算收入增长8%以上；
- 规模以上工业增加值增长5.6%；
- 工业投资增长10%以上；
- 进出口总额、实际使用外资稳中提质；
- 社会消费品零售总额增长7%；
- 研发支出与地区生产总值之比3.7%；
- 全体居民人均可支配收入与经济增长基本同步；
- 单位地区生产总值能耗下降率、单位地区生产总值二氧化碳排放量下降率完成上级下达目标。

（一）关于综合质效预期目标

地区生产总值按可比价增长5%以上。主要考虑：一是基于宏观形势的研判。疫情防控政策进入新阶段，经济将恢复上行趋势，但全球通胀、俄乌冲突等仍会削弱经济增长动力。二是贯彻落实上级部署要求。2023年是贯彻落实党的二十大精神开局之年，也是张家港打造“物

质文明和精神文明相协调”的中国式现代化县域先行区的起步之年。设定 GDP 增速 5% 以上的目标，既紧扣“现代化建设先锋年”工作主题、全力实现“123”年度目标，也体现张家港在全省、苏州发展大局勇挑重担、争作贡献的担当和作为。三是符合经济增长的潜在支撑。从生产端看，工业生产将平稳推进，服务业将加快复苏；从需求端看，消费市场持续恢复、投资保持增长态势，为 GDP 增长提供较好的支撑。

一般公共预算收入增长 8% 以上。经济持续恢复，重点企业带动效应明显，一批项目竣工投产，形成财政收入新增长点。2022 年我市严格落实组合式税费支持政策，缓税、退税落实成效显著，2023 年税收将逐步回流，巩固财政收入增长基础。同步考虑财政收支平衡要求，未来几年，在疫情防控、城市更新、民生实事等领域投入将不断加大，需要强化自身造血功能，创新开拓财源。

规模以上工业增加值增长 5.6%，规模以上工业总产值增长 4%、规模以上工业核心增加值率 16%。华盛锂电、国富氢能等项目陆续投产，将成为工业经济新增长点。做优做强冶金新材料、先进（高分子）材料、智能高端装备、高端纺织 4 条特色优势产业链，以及新能源、特色半导体、生物医药及高端医疗器械、数字经济 4 条新兴产业链，促进行业整体向产业链、价值链高端攀升。新增省级以上专精特新企业 15 家。

工业投资增长 10% 以上。围绕重点产业链，紧盯 500 强企业、链主企业，切实招引一批“建链强链补链延链”的旗舰型、成长型项目。全力推动天齐锂业、泰源汽车零部件等项目开工，加快杉金光电、龙蟠科技等项目建设。引导龙头企业加大技改力度。全社会固定资产投资增长 10% 以上，抓紧实施危旧房屋改造等项目，继续做好房屋征收工作，

编制保障性安居工程计划、土地征收成片开发方案，为全市高质量发展提供用地等资源要素政策保障。

社会消费品零售总额增长 7%、限上批发业销售额增长 12.2%。把恢复和扩大消费摆在优先位置，加大力度引进内贸总部和流量经济项目，发展培育一批网络零售、直播电商和在线新经济企业，做大做强现有批发业。积极开展假日经济、夜间经济等促消费活动，丰富拓展数字人民币应用场景，提振汽车家电等大宗消费市场。

（二）关于创新发展预期目标

研发支出与地区生产总值之比 3.7%、认定高新技术企业家数 450 家、新增科技招商项目数 1800 个。探索实施“县域创新格次赋分法”。引导企业加大研发投入，完善以企业产品为核心的科技计划项目改革。深入实施高新技术企业培育“小升高”行动，推进高企培育量质齐升。探索研究市级科技招商集团模式，完善优化项目认定标准，打造科技招商新样板。引导创新主体加强技术与专利“双研发”，有效发明专利拥有量达 11200 件。

（三）关于开放发展预期目标

进出口总额、实际使用外资稳中提质。加快发展外贸新业态新模式，巩固扩大在外综服、跨境电商B2B领域的领先优势。深化开放合作，深入推进国家进口贸易促进创新示范区建设成效。支持外资企业开展增资和利润再投资，鼓励更多跨国公司在张家港设立地区总部和功能性机构。积极拓展欧美、深化日韩、巩固港资合作，提升国际竞争力。

（四）关于绿色发展预期目标

单位地区生产总值能耗下降率、单位地区生产总值二氧化碳排放

量下降率完成上级下达目标。推进低碳城市建设，研究出台《碳达峰实施方案》，加快重点领域、园区、企业碳达峰方案编制和示范试点建设。坚决遏制“两高”项目盲目发展，加快构建高效、清洁、低碳、循环的绿色制造体系，打造一批绿色制造体系项目，持续推进钢铁、化工等重点行业节能降碳技术改造。

空气优良天数比例83.6%。加大重点行业污染治理力度，强化多污染物协同控制，推进PM_{2.5}和臭氧浓度“双控双减”，加强工业、挥发性有机物、交通、扬尘等大气污染综合治理，稳步提升大气环境质量。开展清洁原料源头替代项目，持续推动挥发性有机物（VOCs）治理管家驻点服务。

（五）关于共享发展预期目标

居民人均可支配收入与经济增长基本同步。深入推进新一轮收入倍增计划，拓宽城乡居民增收渠道，缩小城乡收入分配差距，扩大中等收入群体比例，全力打造共同富裕和幸福生活的县域典范。持续优化村级集体经济发展支持政策，组建镇级股份经济合作联社，力争村均可支配收入达1700万元。

生产安全事故起数和死亡人数双下降10%。围绕危化、冶金、有限空间、涉爆粉尘等重点领域，深入开展安全生产专项整治。持续推进镇村工业集中区整治、安全风险报告、标准化建设、双重预防机制建设等工作，提升企业本质安全水平。持续完善应急指挥平台功能，全面推广“港城应急行”。